



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

AANGETEKEND VERSTUURD

Luchthaven Rotterdam The Hague Airport
t.a.v. de heer R.M. Louwerse
Postbus 12025
3004 GA Rotterdam

ILT
Milieu
Luchtkwaliteit en emissies
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Contactgegevens
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
F 070 456 27 77

Ons kenmerk
ILT-2019/12288

Datum 14 maart 2019
Betreft Maatregelen in verband met overschrijding grenswaarde
geluid Rotterdam The Hague Airport (RTHA), gebruiksjaar
2018

Geachte heer Louwerse,

Inleiding

Op 27 november 2018 heb ik vastgesteld dat zich in het gebruiksjaar 2018 in L_{den}-handhavingspunt 6 een overschrijding van de vigerende grenswaarde voor de geluidbelasting heeft voorgedaan. Dit is in strijd met artikel X, tweede lid, van de Wijzigingswet Wet luchtvaart (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens), in samenhang met artikel 7 van de Omzettingsregeling luchthaven Rotterdam The Hague Airport.

Bevoegdheid

Op basis van artikel 8.70, tweede lid, onder verwijzing naar artikel 8.45 van de Wet luchtvaart ben ik bevoegd maatregelen voor te schrijven die naar mijn oordeel bijdragen aan het terugdringen van de geluidbelasting binnen de grenswaarden. Omdat bovengenoemde overschrijding niet meer ongedaan kan worden gemaakt ben ik op grond van voornoemde artikelen gehouden maatregelen voor te schrijven die ertoe leiden dat genoemde overschrijding in het gebruiksjaar 2019 niet meer optreedt.

Op basis van artikel 11.16, eerste lid onder d, van de Wet luchtvaart ben ik bevoegd een bestuurlijke boete op te leggen bij overtreding van een maatregel als bedoeld in artikel 8.70, tweede lid, onder verwijzing naar artikel 8.45, in samenhang met artikel 8.22 van de Wet luchtvaart. Deze boete bedraagt maximaal 1.000.000 euro.

Belangenafweging

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) treedt in beginsel altijd handhavend op bij een overschrijding van een grenswaarde voor de geluidbelasting door het treffen van een maatregel. Alleen in bijzondere gevallen kan de ILT daarvan afzien. Denk aan de concrete verwachting dat de overtreding op korte termijn gelegaliseerd wordt of dat het handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in de concrete situatie behoort te worden afgezien. Niet gebleken is dat hiervan sprake is.



Zienswijze

Met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bent u op 13 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. In uw brief van 26 februari 2019 met kenmerk SK19-OV01 heeft u van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Daarbij is het volgende naar voren gebracht.

ILT
Milieu
Luchtkwaliteit en emissies

Datum
14 maart 2019

1. U bent van mening dat er sprake was van een unieke weerssituatie in 2018, dat deze onder de noemer "bijzondere gevallen" zou kunnen worden gekwalificeerd en dat de Minister om deze reden van maatregelen zou kunnen afzien.
2. U bent van mening dat maatregel 1 een "straf" is omdat, uitgaande van een gemiddeld verbruik van 3,8% geluidsruimte in de laatste twee weken van het gebruiksjaar, niet meer de volledig vergunde geluidsruimte in 2019 voor het verkeer beschikbaar is.
3. Onduidelijk is wat de situatie is als de voorgestelde 90% voor handhavingpunt 6 ondanks alle genomen beheersmaatregelen onverhoopt alsnog wordt overschreden.
4. U stelt alternatieven voor de voorgenomen maatregel 1 voor zodat een dreigende overschrijding eerder kan worden gesignaleerd, er eerder kan worden gestuurd om een dreigende overschrijding nog effectiever te voorkomen en de voorgenomen maatregelen 2 en 3 overbodig worden.
5. Maatregel 3 is ongewenst omdat de voorgestelde instemming door de ILT gezien kan worden als een besluit conform de Algemene Wet Bestuursrecht waar beroep tegen mogelijk is wat aanleiding kan geven tot ongewenste langdurige procedures.
6. Maatregel 4 kan alleen worden uitgevoerd als in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de L_{den} -tool wordt aangepast omdat de huidige geluidbelastingberekeningen alleen per kwartaal en per maand kunnen worden uitgevoerd.

Uw zienswijze 1 geeft mij geen aanleiding af te zien van mijn voornemen om maatregelen voor te schrijven. Er was weliswaar sprake van een weerssituatie die sterk afwijkt van de weerssituatie in voorgaande gebruiksjaaren, maar deze omstandigheid was niet zo uniek dat ervan uit mag worden gegaan dat deze in het gebruiksjaar 2019 niet meer kan voorkomen.

Uw zienswijzen 2 t/m 6 geven mij wel aanleiding om veranderingen aan te brengen ten aanzien van mijn voorgenomen besluit/maatregelen. Deze veranderingen betreffen:

- een aanpassing van het maximaal toegestane verbruikspercentage tot twee weken voor het einde van het gebruiksjaar, naar een maximaal toegestaan verbruikspercentage tot een maand voor het einde van het gebruiksjaar;
- een verduidelijking wat de gevolgen zijn van een overschrijding van dat verbruikspercentage;
- het overnemen van uw alternatieven voor maatregel 1, waarbij maatregel 1 en de eis van een beheersplan overigens in stand blijven;
- het achterwege laten van de eis van instemming van de ILT met u beheersplan;
- berekeningsresultaten maandelijks in plaats van tweewekelijks.

Daarnaast doe ik u in relatie tot het beheersplan de suggestie om bij het formuleren van potentiële stuurmaatregelen ook te bekijken of er stuurmaatregelen mogelijk zijn met betrekking tot niet-commerciële vluchten.



Besluit

Ik besluit om namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat aan u de volgende maatregelen voor te schrijven:

ILT
Milieu
Luchtkwaliteit en emissies

Datum
14 maart 2019

1. In de periode van 1 november 2018 tot 1 oktober 2019 mag het verbruik van de voor L_{den} -handhavingspunt 6 beschikbare geluidsruimte maximaal 88% bedragen. Daarbij geldt dat de resterende geluidsruimte vanaf 1 oktober 2019 tot 1 november 2019 nog tot 100% kan worden vol gemaakt.
2. Uiterlijk 1 april 2019 moet u voor het (restant van het) gebruiksjaar 2019 bij de ILT een beheersplan hebben ingediend. Uit dit beheersplan moet blijken op welke manier in het gebruiksjaar 2019 een overschrijding van de vigerende grenswaarde in L_{den} -handhavingspunt 6 wordt voorkomen. In het bijzonder moet in het beheersplan worden aangegeven op welke wijze aan de hierboven vermelde maatregel 1 invulling gegeven wordt. Het beheersplan moet bevatten, een overzicht van potentiële stuurmaatregelen en een beschrijving van de wijze en het moment waarop deze stuurmaatregelen worden ingezet. Hiertoe behoren in ieder geval de door u voorgestelde beheersmaatregelen, te weten:
 - Indien en zolang de zich ontwikkelende geluidbelasting (ZOG) gedurende het gebruiksjaar 2019 van L_{den} -handhavingspunt 6 meer dan 90% bedraagt, dan stelt de luchthaven baansturing in waarbij het landend verkeer, indien veilig mogelijk, van baan 24 gebruik moet maken.
 - Indien en zolang de ZOG in L_{den} -handhavingspunt 6 gedurende het gebruiksjaar 2019 meer dan 97% bedraagt, dan draagt de luchthaven zorg dat de slotcoördinator geen nieuwe slots meer uitgeeft en teruggeven slots niet opnieuw uitgeeft.U wordt geacht overeenkomstig dit beheersplan te handelen.
3. Vanaf 1 mei 2019 moet door u maandelijks, binnen een termijn van 5 werkdagen, schriftelijk informatie aan de ILT worden verstrekt over het percentuele verbruik van de in L_{den} -handhavingspunt 6 beschikbare geluidsruimte en de ZOG in dat handhavingspunt.¹

Indien één of meerdere onderdelen van bovengenoemde maatregelen niet worden uitgevoerd, is sprake van een overtreding, en kan door mij op basis van artikel 11.16, eerste lid onder d, van de Wet luchtvaart een bestuurlijke boete worden opgelegd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

R.H. Molendijk
Inspecteur ILT team Luchtkwaliteit en emissies

¹ Op dit moment is het met de L_{den} -tool alleen mogelijk om geluidbelastingsberekeningen per kwartaal of per maand uit te voeren. Onderzocht wordt of het wenselijk en mogelijk is de L_{den} -tool zodanig aan te passen dat in het vervolg ook berekeningen per week mogelijk zijn. Mocht tot een dergelijke aanpassing besloten worden, dan zal de ILT in overleg met RTHA een datum bepalen voor het moment waarop de berekeningsresultaten voor de rest van het gebruiksjaar 2019 niet meer maandelijks maar tweewekelijks aan de ILT moeten worden verstrekt.

**Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen een termijn van zes weken na dagtekening, ingaande de dag na verzending van deze brief, bezwaar indienen. Het bezwaar moet minimaal bevatten:

- naam en adres indiener
- dagtekening
- omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- gronden van het bezwaar
- uw handtekening

Het bezwaar kan onder vermelding van 'bezwaar' en het kenmerk van deze brief gestuurd worden naar het volgende adres:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Is er sprake van onverwijlde spoed? Dan kunt u de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.

Meer informatie over de voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

ILT
Milieu
Luchtkwaliteit en emissies

Datum
14 maart 2019