



CRO Luchthaven Rotterdam

Vergadering:	CRO plenair
Datum:	17 december 2020
Agendapunt:	6
Onderwerp:	Governance
Soort:	informatie
Bijlage(n):	2

Toelichting: **a. rapport Commissie governance en participatie luchtvaart (Cohen)**

De minister van I&W heeft aan de Commissie governance en participatie van het Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving (OFL) onder leiding van Job Cohen gevraagd om tegen de achtergrond van de Luchtvaartnota een advies uit te brengen over de wijze waarop het Rijk in de ontwerp-Luchtvaarnota invulling wenst te geven aan de governance in het luchtvaardomein.

In haar advies 'Sturen in een volatiel domein' trekt de commissie lessen uit de wijze waarop bestuur, beleid en uitvoering (governance) zijn georganiseerd en uit de wijze waarop mensen en hun organisatie daarbij betrokken zijn (participatie). Het advies bevat een analyse van de Luchtvaartnota, blikt terug op drie decennia governance en participatie in de luchtvaart, gaat vervolgens in op respectievelijk de governance en participatie in de luchtvaart en geeft enkele lessen voor de toekomst.

Voor de CRO is met name de les onder het kopje "participatie" relevant: "... Het ontwerpen van ieder participatieproces betekent dat er verschillende keuzes gemaakt moeten worden. ... Ieder overleg vraagt aldus om uitwerking volgens het principe 'vorm volgt doel'. Daarbij verdient het aanbeveling om telkens vast te stellen 1) welke onderwerpen op welk niveau worden behandeld; 2) welk doel er ten behoeve van welk onderwerp wordt nagestreefd; 3) welke groepen daarbij betrokken worden, meer specifiek welke partijen (publieke) verantwoordelijkheid genieten; 4) welke juridische normen toepasselijk zijn en 5) de wijze waarop participatie georganiseerd zal worden, gelet op de ontwerpprincipes timing, representatie, transparantie en procedure, zoals in hoofdstuk 4 is beschreven. De commissie beveelt aan deze principes tijdig in een of meer concrete cases uit te diepen, zoals het uitdiepen van de decentrale overlegstructuur in de transitie van CRO 1.0 naar CRO 2.0 ...". Deze case is nader toegelicht in het

kader op bladzijde 34 van het rapport. Daarin komt ook de link met de door Van Geel voor Eindhoven uitgewerkte participatiestructuur (LEO) aan de orde, welke volgens de Luchtvaartnota als inspiratie moet dienen bij de versterking van de rol van de CRO's.

NB. Overzicht luchtvaartadviezen "Van Geel" (achtergrondinfo):

1^e) Eindhoven

Pieter van Geel is op 3 oktober 2018 benoemd als verkenner voor de 'Proefcasus Eindhoven Airport'. Deze moest helpen antwoord te geven op de centrale vraag welk perspectief op de toekomst van Eindhoven Airport na 2019 wenselijk en realiseerbaar is. Daarbij hoorde ook het verkennen en ontwerpen van nieuwe manieren van betrokkenheid van omwonenden en andere partijen bij besluitvorming rondom luchthavens. Conform het advies van Van Geel is begin juli 2020 besloten tot de oprichting van een nieuwe, permanente overlegstructuur rondom Eindhoven Airport en vliegbasis Eindhoven, het Luchthaven Eindhoven Overleg (LEO).

2^e) Schiphol

Pieter van Geel is per 1 juli 2019 aangesteld als interim-voorzitter van de Omgevingsraad Schiphol (ORS). Daarnaast geeft hij leiding aan de evaluatie van de ORS. In zijn tussentijds advies van december 2019 concludeert Van Geel dat er vanaf 2006 vele successen zijn geboekt, die ook internationaal niet onopgemerkt zijn gebleven, maar dat het huidige model niet meer effectief is. Enerzijds moet het Rijk zelf meer regie gaan nemen en met name heldere kaders stellen. Anderzijds moet het toekomstig overleg zich vooral gaan richten op regionale vraagstukken. Voor het organiseren van regionale afstemming stelt Van Geel drie mogelijke coördinatiemodellen voor. Eind 2020 wordt een definitief advies verwacht. Voor de CRO is dit advies naar verwachting weinig relevant. Wel zien we dat het Rijk naar aanleiding van het tussentijds advies ook bij de CRO's een actievere rol wil gaan nemen.

3^e) Maastricht

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben voor de provinciale vertaling van de Luchtvaartnota voor Maastricht Aachen Airport (MAA) aan Pieter van Geel opdracht gegeven om op innovatieve wijze met de regio, via participatie en overleg met de omgeving en na een passende weging van de verschillende belangen, tot het best haalbare advies te komen ten aanzien van de ontwikkeling van MAA tot een toekomstbestendige en duurzame luchthaven. Het advies wordt medio december 2020 verwacht.

b. Kabinetsreactie op uitgebrachte adviezen en toetsen

Met de Luchtvaartnota is ook kabinetsreactie op de uitgebrachte adviezen en toetsen over de Ontwerp-Luchtvaartnota gepubliceerd, waaronder het advies van de commissie Cohen. Dit advies lijkt niet tot

grote aanpassingen van de Luchtvaartnota te hebben geleid. Waar de teksten in de Ontwerp Luchtvaartnota nog niet voldoende duidelijkheid gaven zijn deze volgens het kabinet aangescherpt of nader toegelicht. Ook wordt voor de verdere uitwerking van door de commissie aangedragen punten enkele malen verwezen naar de Uitvoeringsagenda. In de Luchtvaartnota is nu de volgende tekst opgenomen: *“Voortbordurend op het advies van de Commissie governance en participatie zal de komende periode verder gewerkt worden aan de inrichting van de overlegstructuur. Volgens het kernprincipe dat ‘vorm volgt uit doel’ zal vooraf o.a. steeds worden vastgesteld welk onderwerp, met welk doel met welke betrokken zal worden behandeld. Hierbij zal ook de integraliteit tussen de verschillende overleggen en de betrokkenheid van de bestaande regionale overleggen (CRO’s, ORS, LEO) meegenomen worden.”*

Bijlage(n):

- 6.a** **rapport van Commissie governance en participatie luchtvaart
“Sturen in een volatiel domein” d.d. 28 september 2020**
- 6.b** **Kabinetsreactie op uitgebrachte adviezen en toetsen over de
Ontwerp-Luchtvaartnota**

Communicatie: nee