

Concept Jaarplan 2024

Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Rotterdam

vastgesteld d.d. xx oktober 2023

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarplan 2024 van de Commissie regionaal overleg luchthaven Rotterdam, ook wel aangeduid als Commissie regionaal overleg Rotterdam The Hague Airport (afgekort CRO RTHA). Het jaarplan bevat de activiteiten voor het komende jaar en wordt jaarlijks bijgesteld. Dit jaarplan vormt tevens de basis voor de begroting 2024 van de Stichting Ondersteuning Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Rotterdam (afgekort SOCRO) die tegelijkertijd ter goedkeuring aan het overleg van de CRO RTHA wordt voorgelegd.

1.1 De commissie regionaal overleg luchthaven Rotterdam The Hague Airport (CRO RTHA)

De commissie wordt voorgezeten door een onafhankelijke voorzitter, benoemd door de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De voorzitter wordt ondersteund door een secretaris. De secretaris ondersteunt tevens de leden van de CRO RTHA.

De CRO RTHA is een overlegorgaan van regionale en lokale overheden, omwonenden en betrokken partijen uit de luchtvaartsector. Met de regeling commissie regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis is per 01-05-2013 de Commissie regionaal overleg luchthaven Rotterdam ingesteld.

De commissie bestaat uit de volgende leden:

- Vertegenwoordiger Gemeente Schiedam (wethouder)
- Vertegenwoordiger Gemeente Lansingerland (wethouder)
- Vertegenwoordiger Gemeente Rotterdam (wethouder)
- Vertegenwoordiger Provincie Zuid-Holland (gedeputeerde)
- Vertegenwoordiger omwonenden Schiedam
- Vertegenwoordiger omwonenden Lansingerland
- Vertegenwoordiger omwonenden Rotterdam
- Vertegenwoordiger Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland (namens de milieuorganisaties)
- Vertegenwoordiger exploitant Rotterdam The Hague Airport
- Vertegenwoordiger Luchtverkeersleiding Nederland
- Vertegenwoordiger namens de kleine gebruikers van Rotterdam The Hague Airport
- Vertegenwoordiger Transavia (namens de grote gebruikers van Rotterdam The Hague Airport)
- Vertegenwoordiger VNO-NCW West (namens het bedrijfsleven)

Adviseur:

- DCMR Milieudienst Rijnmond

De leden worden voorgedragen door het orgaan of organisatie die het lid vertegenwoordigt, en worden door de voorzitter benoemd. Tot nu toe worden de leden die de omwonenden vertegenwoordigen, na een sollicitatieprocedure voorgedragen door de desbetreffende gemeente. De benoeming van de leden geschiedt voor ten hoogste vier jaren. Herbenoeming kan één keer voor ten hoogste vier jaren.

1.2 Wijziging wet- en regelgeving m.b.t. CRO's voor burgerluchthavens van nationale betekenis

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) werkt aan de versterking van de functie van de Commissies Regionaal Overleg (CRO) voor de burgerluchthavens van nationale betekenis (zie ook punt 17 van het actieplan). Het ministerie wijzigt hiervoor de Wet luchtvaart en de Regeling commissies regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis. De wet treedt naar verwachting per 1 januari 2025 in werking en de regeling per 1 januari 2024.

In dit Jaarplan is nog geen rekening gehouden met de eventuele gevolgen van bovengenoemde wijzigingen!

2. Taken van de Commissie regionaal overleg Rotterdam The Hague Airport

2.1. Taak

Gelet op artikel 8.75, eerste en vierde lid, juncto artikel 8.59, tweede lid, van de Wet luchtvaart heeft de commissie tot taak om door overleg tussen de leden van de commissie het gebruik van de luchthaven te bevorderen dat zoveel mogelijk recht doet aan de belangen van die leden. Daarnaast heeft de commissie tot taak erop toe te zien dat aan de belangen van de organisaties in de commissie recht wordt gedaan.

2.2 Stichting ondersteuning CRO (SOCRO)

De CRO RTHA is geen zelfstandig rechtspersoon. Dat is de reden waarom de SOCRO is opgericht. Het stichtingsbestuur wordt gevormd door de voorzitter van de commissie en twee leden afkomstig uit de commissie. Het bestuur wordt ondersteund door de secretaris van de CRO RTHA. De SOCRO beheert de financiële middelen ten behoeve van het functioneren van de CRO RTHA.

2.3 Faciliteren van ontmoeting en overleg

De basis van de CRO RTHA is het bieden van een structureel platform voor overleg en ontmoeting tussen de leden.

Conform het gestelde in de Wet luchtvaart vergadert de CRO RTHA onder leiding van een onafhankelijk voorzitter.

In 2024 vindt er vier keer (of meer, afhankelijk van de ontwikkelingen rond het luchthavenbesluit) een overleg van de CRO RTHA plaats. Daarnaast organiseert de CRO in 2024 minimaal één keer een brede bijeenkomst met gemeenten die ook worden geraakt door de luchthaven (CRO+).

De bijbehorende activiteiten zijn:

- Jaarplanning maken
- Vergaderdata, -locatie en faciliteiten vastleggen
- Voorbereiding van de agenda en vergaderstukken, verslaglegging en monitoring afspraken.

Een overleg van de CRO RTHA is openbaar, tenzij de commissie anders beslist.

2.4 Klachtenbehandeling

Klachten over vliegtuiggeluid kunnen gemeld worden bij de DCMR Milieudienst Rijnmond. Ook meldingen over geluid afkomstig van de kleine luchtvaart, zoals sportvliegtuigjes of helikopters kunnen gemeld worden bij de DCMR.

Sinds 1999 beschikt de DCMR over Ranomos (Rotterdam Airport Noise Monitoring System). Eén van de doelen van het systeem is om klachten direct te koppelen aan vliegtuigbewegingen, vluchtinformatie en de daarbij veroorzaakte gemeten geluidsniveaus die door middel van 6 meetpalen rondom de luchthaven worden geregistreerd. Wanneer door de DCMR wordt vermoed dat er sprake is van overtreding van de wettelijke regels, wordt de inspectie van Leefomgeving en Transport van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat ingelicht.

In opdracht van de Bestuurlijke Regiegroep Rotterdam The Hague Airport (BRR) wordt door de DCMR ieder kwartaal een rapportage opgesteld die inzicht geeft in de klachten die worden veroorzaakt door het gebruik van de luchthaven. Daarnaast wordt door de DCMR een jaarrapport opgesteld. Afspraak is dat het jaarrapport uitgebreid wordt besproken in de vergadering van de CRO en dat de kwartaalrapportages ter kennisgeving worden aangeboden.

3. Secretariaat Commissie regionaal overleg Rotterdam The Hague Airport.

De CRO RTHA maakt gebruik van een secretariaat. Het secretariaat van de CRO ondersteunt de leden van de commissie en het overleg. Het verricht secretariële werkzaamheden en onderneemt initiatieven binnen het kader van de door de wetgever aangegeven taakstelling. Het bereidt de besluitvorming voor en bewaakt de voortgang van de afspraken uit het overleg van de CRO. De secretaris van de CRO ondersteunt ook het bestuur van de SOCRO. Het secretariaat wordt vervuld door een medewerker van de provincie Zuid-Holland (als bijdrage 'in natura' van de provincie).

3.1 voorzitter CRO RTHA

Taken:

- Voorzitten commissie overleggen
- Verantwoordelijk voor de externe communicatie

3.2 Secretaris CRO RTHA

De taken van het secretariaat van de CRO RTHA zijn:

- Het doen voorbereiden van de overleggen (planning, verslaglegging van de overleggen)
- Het functioneren als eerste aanspraakpunt van de voor zowel leden als niet leden
- Verantwoordelijk voor de monitoring van de gemaakte afspraken in de overleggen en deze waar nodig uitwerken in het jaarplan en de begroting.
- Verantwoordelijk voor een goede bedrijfsvoering en administratie
- Verantwoordelijk voor de communicatie (inclusief de website)
- Opzetten en beheren van het leden-adressenbestand
- Opstellen van het jaarplan en het jaarverslag van de CRO RTHA
- Voorzitten Werkgroep Hinder Beperking

3.3 Penningmeester SOCRO

De taken van de penningmeester van de SOCRO zijn:

- De financiële beheersing van de stichting (SOCRO)
- Financiële administratie: het beoordelen van inkomende facturen en vervolgens het boeken en betalen hiervan.
- Het opstellen van de jaarlijkse begroting en jaarrekening van de SOCRO

4. Actieplan 2024

Activiteit/ Onderwerp	1 ^e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4 ^e kwartaal
1. Handhavingsrapportage IL&T 2023	X			
2. Capaciteitsdeclaratie RTHA 2024/25		X	X	
3. Meldingen				
• Jaarrapportage 2023	X			
• 1 ^e kwartaal 2024	X			
• 2 ^e kwartaal 2024		X		
• 3 ^e kwartaal 2024			X	
• 4 ^e kwartaal 2024				X
4. Communicatie met omwonenden				
• Informatieavond	X		X	
• Bijeenkomst frequente melders		X		
5. Programma hinder beperkende maatregelen				
• CRO plenair	X	X	X	X
• Werkgroep	X	X	X	X
• Projectgroep(en)	X	X	X	X
6. Luchthavenbesluit	X	X	X	X
7. Luchtruimherziening	pm	pm	pm	pm
8. Luchtkwaliteit	pm	pm	pm	pm
9. Nieuwe Europese systematiek geluid (DOC29)/NORAH	pm	pm	pm	pm
10. Project meten en berekenen vliegtuiggeluid	pm	pm	pm	pm
11. Vernieuwing beleidsstelsel vliegtuiggeluid	pm	pm	pm	pm
12. Diverse presentaties	pm	pm	pm	pm
• Actuele onderwerpen				
• Algemeen informierend				
13. Vooruitblik/terugkoppeling BRR	X	X	X	X
14. Website				
• Portal voor CRO-leden	X	X	X	X
• Vullen en content actueel houden				
15. Uitwisseling kennis en ervaring/afstemmen met CRO's en MRS	X		X	
16. (her)Benoemingen leden	X	X	pm	pm
17. Versterking rol CRO				
• Implementatie nieuwe taken	X	X	X	X
• Professionalisering	X	X	X	X
• CRO+		X		
18. Vaststellen Jaarverslag 2023	X			
19. Vaststellen Jaarrekening 2023	X			
20. Vaststellen Jaarplan 2025			X	
21. Vaststellen Begroting 2025			X	

Toelichting:

1. Handhavingsrapportage IL&T:

Jaarlijks wordt de handhavingsrapportage van IL&T over het voorafgaande jaar geagendeerd.

2. Capaciteitsdeclaratie RTHA:

Twee keer per jaar (zomer en winter) wordt de capaciteitsdeclaratie van de luchthaven geagendeerd.

3. Meldingen:

De kwartaalrapportages over meldingen van hinder worden ter kennisname geagendeerd. De jaarrapportage wordt besproken.

NB. Vanaf april 2018 wordt gerapporteerd over het gebruiksjaar van RTHA. Voor RTHA geldt als gebruiksjaar de periode van 1 november in enig jaar tot en met 31 oktober van het daaropvolgende jaar.

4. Communicatie met omwonenden:

De CRO organiseert in Lansingerland, Schiedam, Hillegersberg/Schiebroek en Overschie een keer per twee jaar een informatie- en discussieavond (dus in totaal twee per jaar). Hieraan kunnen eventueel nog extra thema-avonden worden toegevoegd voor het hele gebied. Verder organiseert de CRO een keer per jaar na het uitkomen van de jaarrapportage van de DCMR en bespreking ervan in de CRO een bijeenkomst met frequente melderders.

5. Programma hinder beperkende maatregelen:

Op 6 mei 2019 heeft de CRO besloten om zelf de regie te nemen over het programma hinder beperkende maatregelen en ingestemd met het voorstel voor de inrichting van proces en organisatie. Vervolgens heeft de CRO in haar vergadering van 27 juni 2019 de Werkgroep Hinder Beperking ingesteld. De werkgroep heeft het dagelijks beheer over het programma en adviseert de CRO over aanpassingen ervan.

De ondersteuning van de werkgroep en de projectgroep(en) is nog altijd niet ingevuld. Hier zal in het planjaar aandacht aan besteed moeten worden, omdat het ontbreken van deze ondersteuning met enige regelmaat een belemmering vormt voor de voortgang van de werkzaamheden.

6. Luchthavenbesluit:

Volgens planning zal het nieuwe Luchthavenbesluit eind 2024 vastgesteld worden. Het onderwerp zal in het planjaar vast agendapunt zijn. Of de CRO ook een standpunt zal bepalen (bijvoorbeeld in de vorm van een advies aan de luchthaven of het Rijk) over het Luchthavenbesluit in wording of (eventueel in de vorm van een zienswijze) over het uiteindelijk Ontwerp Luchthavenbesluit, zal te zijner tijd worden bezien.

7. Luchtruimherziening:

De luchtruimherziening is van belang voor bijvoorbeeld de interactie tussen aan/uitvliegroutes van RTHA enerzijds en Schiphol anderzijds. Veel hinder beperkende maatregelen stranden nu nog op de beperkingen van de huidige indeling. Het ministerie van I&W heeft voor dit dossier een uitgebreid participatietraject ingericht, waarin de CRO en haar leden betrokken worden.

8. Luchtkwaliteit:

De Luchtvaartnota 2020 – 2050 stelt dat er gestuurd moet worden op een vermindering van de negatieve gezondheidseffecten van luchtvaart. Naast geluid wordt er ook gekeken naar de effecten van luchtvaartemissies op de gezondheid van omwonenden. Hiervoor heeft het ministerie van I&W een verkenning opgestart om te bezien in hoeverre luchtvaartemissies de gezondheid van omwonenden beïnvloedt, en welke maatregelen effectief zijn om indien nodig deze effecten te verminderen. Het ministerie informeert de CRO over de voortgang en inhoud van de onderzoeken en zal de CRO's advies vragen over het voorgenomen beleid.

Naar aanleiding van (vervolg)onderzoek van het Rijk naar concentraties van ultrafijnstof rond Schiphol heeft de CRO eerder al besloten de ontwikkelingen in dit dossier te volgen, en te acteren wanneer dit opportuun is.

9. DOC29/NORAH:

Er is een nieuwe Europese systematiek (DOC29) ontwikkeld voor het kwantificeren van geluidsbelasting en deze is inmiddels geïmplementeerd voor Schiphol. Het is de bedoeling van het Rijk het rekenvoorschrift ook voor regionale luchthavens verplicht te stellen, waarbij echter voor helikopters gebruik zal moeten worden gemaakt van NORAH. Het ministerie van I&W zal de CRO bijpraten over dit dossier zodra dit weer opportuun is.

10. Project meten en berekenen vliegtuiggeluid:

Dit project van het Rijk samen met RIVM, KNMI en NLR gaat over “Het verbeteren van zowel berekeningen als metingen van vliegtuiggeluid en het onderling versterken van beide methodes met als doel om tot voor iedereen betrouwbare en herkenbare gegevens te komen op basis waarvan burgers goed geïnformeerd worden en weloverwogen beleidskeuzes kunnen worden gemaakt.” Het onderwerp is zeer relevant voor de CRO. Het ministerie van I&W heeft al meerdere malen presentaties gegeven in de plenaire vergadering van de CRO. De verwachting is dat de CRO ook in 2024 nauw betrokken zal zijn.

11. Vernieuwing beleidsstelsel vliegtuiggeluid

De Luchtvaartnota 2020-2050 kondigt de ontwikkeling van een nieuw stelsel voor de normering van vliegtuiggeluid aan. Het huidige stelsel voor de regionale luchthavens komt voort uit de tijd van het Aanwijzingsbesluit (2001) en de Omzettingsregeling (2013). De CRO zal door het ministerie van I&W worden betrokken bij de ontwikkeling van het nieuwe stelsel. Het participatieplan voorziet onder andere regionale werkgroepen en een nationale werkgroep. Leden van de CRO konden zich aanmelden voor de regionale werkgroepen. Vanuit elke werkgroep zal aanvullend een vertegenwoordiging deelnemen aan de nationale werkgroep die naar verwachting elke 2 maanden bijeen komt.

12. Presentaties:

Concrete onderwerpen voor presentaties zijn nog niet benoemd.

13. Vooruitblik/terugkoppeling BRR:

Dit betreft in de eerste plaats het informeren van de CRO over de agenda van het komend overleg en de bespreking en besluiten uit het vorig overleg. Daarnaast kan aan de hand van deze informatie worden gezien of actie van de CRO richting de BRR opportuun is.

14. Website:

Door het besluit om de vergaderstukken voortaan op het openbare deel van de website te publiceren is de toegevoegde waarde van het portal voor CRO-leden sterk afgenomen. Bezien zal worden of het nog zinvol is het portal in gebruik te nemen.

15. Uitwisseling kennis en ervaring/ afstemmen met CRO's en LEO/MRS:

De CRO's kunnen veel van elkaar leren. De problematiek is meestal dezelfde, zowel qua inhoud van de dossiers als invullen van de rol die door de wetgever gegeven is. Reguliere contacten tussen de secretarissen vinden plaats via het OSCRO, dat twee keer per jaar bijeenkomt. Er vindt via deze contacten ook steeds meer afstemming plaats tussen de CRO's.

De CRO luchthaven Maastricht heeft het voornemen een werkbezoek te brengen aan de CRO luchthaven Rotterdam. Omdat de CRO Rotterdam in 2023 in transitie is en functioneert onder een voorzitter ad interim, is aan de CRO Maastricht voorgesteld om dit bezoek in 2024 te laten plaatsvinden.

16. (her)Benoemingen:

Met ingang van 7 februari 2023 is een voorzitter ad interim benoemd. Zijn benoeming eindigt uiterlijk op 31 december 2023. De planning van de CRO en het ministerie van I&W is gericht op aantreden van een nieuwe voorzitter op 1 januari 2024.

Van een plaatsvervangend lid loopt eind maart 2024 de eerste termijn af.

17. Versterking rol CRO:

Volgens de Luchtvaartnota 2020-2050 wil het Rijk de rol van de CRO's versterken. Opdat de CRO's hun rol goed in kunnen vullen, wil het Rijk investeren in het verder professionaliseren van de CRO's en het opleiden van de deelnemers. Een deel van de extra subsidie die de CRO sinds 2021 van het Rijk ontvangt, wordt ingezet om via stichting ABReL de vertegenwoordigers van omwonenden te ondersteunen.

Verder wil het Rijk met de voorzitters overleggen over nieuwe taken. In ieder geval hebben de CRO's de taak gekregen om jaarlijks een brede bijeenkomst te organiseren met gemeenten die ook worden geraakt door de luchthaven (CRO+).

NB. Dit onderdeel van het actieplan zal na vaststelling van het jaarplan nog nader ingevuld worden afhankelijk van formele besluitvorming door en nadere afspraken met het Rijk.

18/19. Jaarverslag/jaarrekening:

Volgens de Regeling commissies regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis moet jaarlijks vóór 1 april een verslag over de uitgevoerde werkzaamheden in het voorgaande kalenderjaar worden opgesteld. Dit verslag dient te worden gevoegd bij de aanvraag tot vaststelling van de door het ministerie van I&W verleende subsidie, die eveneens uiterlijk 1 april bij het ministerie moet worden ingediend.

NB. De jaarrekening wordt vastgesteld door het bestuur van de SOCRO.

20/21. Jaarplan/begroting:

Volgens de Regeling commissies regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis moet jaarlijks vóór 15 oktober een jaarplan worden opgesteld voor het komende kalenderjaar. Jaarplan en begroting dienen te worden gevoegd bij de aanvraag voor verlening van subsidie door het ministerie van I&W.